

AUTO N. 06864

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que con el propósito de hacer atender el radicado 2023ER29165 del 10/02/2023 2022ER282088 del 31/10/2022, y el Concepto Técnico SSFFS 00261 del 19 de enero de 2023, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría realizaron visita técnica el día 16 de febrero de 2023, en la Av calle 80 No. 119 – 60 de esta ciudad.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Como consecuencia de la visita técnica practicada, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta secretaría, expidió el **Concepto Técnico No. 08700 del 14 agosto de 2023**, en los siguientes términos:

(...)

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTÍFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PA P (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar conX)		INTERVENCIÓN ODAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre.	14 1	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 70
2	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	13 7	23		X		Tala.	Inventario interno Árbol 71
3	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	76	16		X		Tala.	Inventario interno Árbol 72
		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE RECOMENDADA	ESPACIO (marcar conX)		INTERVENCIÓN	
4	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	94	21		X		Tala.	Inventario interno Árbol 73
5	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	85	22		X		Tala.	Inventario interno Árbol 74
6	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	60	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 75
7	Acacia negra, gris (<i>Acacia decurrens</i>)	PTAR Salitre	86	21		X		Tala.	Inventario interno Árbol 76
8	Acacia baracatinga (<i>Paraserianthes lophanta</i>)	PTAR Salitre	55	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 77
9	Acacia baracatinga (<i>Paraserianthes lophanta</i>)	PTAR Salitre	84	21		X		Tala.	Inventario interno Árbol 78
10	Acacia baracatinga (<i>Paraserianthes lophanta</i>)	PTAR Salitre	96	21		X		Tala.	Inventario interno Árbol 79
11	Acacia baracatinga (<i>Paraserianthes lophanta</i>)	PTAR Salitre	55	12		X		Tala.	Inventario interno Árbol 80
12	Acacia japonesa (<i>Acacia melanoxylon</i>)	PTAR Salitre	35	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 81
13	Acacia japonesa (<i>Acacia melanoxylon</i>)	PTAR Salitre	54	8		X		Tala.	Inventario interno Árbol 82

14	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	50	10,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 83
15	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	60	12		X		Tala.	Inventario interno Árbol 84
16	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	90	9		X		Tala.	Inventario interno Árbol 85
17	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	81	11		X		Tala.	Inventario interno Árbol 86
18	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	41	12		X		Tala.	Inventario interno Árbol 89
19	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	58	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 90
20	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	53	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 91
		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE RECOMENDADA	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN	
21	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	65	18		X		Tala.	Inventario interno Árbol 92
22	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	65	14		X		Tala.	Inventario interno Árbol 93
23	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	1	22		X		Tala.	Inventario interno Árbol 94
24	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	81	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 95
25	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	80	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 96
26	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	87	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 97

27	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	112	22		X		Tala.	Inventario interno Árbol 98
28	Acacia japonesa (Acacia melanoxylon)	PTAR Salitre	80	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 99
29	Acacia baracatinga (Paraserianthes lophanta)	PTAR Salitre	72	13		X		Tala.	Inventario interno Árbol 100
30	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	100	13		X		Tala.	Inventario interno Árbol 1
31	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	72	20		X		Tala.	Inventario interno Árbol 2
32	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	1	22		X		Tala.	Inventario interno Árbol 3
33	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	86	22		X		Tala.	Inventario interno Árbol 4
34	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	90	21		X		Tala.	Inventario interno Árbol 5
35	Acacia negra, gris (Acacia decurrens)	PTAR Salitre	52	11,5		X		Tala.	Inventario interno Árbol 6
36	Eucalipto común (Eucalyptus globulus)	PTAR Salitre	190	23		X		Tala.	Inventario interno Árbol 87

(...)

CONCEPTO TÉCNICO: En atención al Radicado 2023ER29165 del 10/02/2023 se realiza visita de verificación y control en interior de la Planta de Tratamiento de Aguas residuales del Salitre "PTAR SALITRE" al momento de la visita se evidencio la tala de 36 individuos arbóreos, distribuidos de la siguiente forma: cinco (5) individuos de Acacia baracatinga (Paraserianthes lophanta); diecisiete (17) Acacia japonesa (Acacia melanoxylon), trece (13) Acacia negra, gris (Acacia decurrens) y un (1) Eucalipto , en el momento de la visita se registran 36 toconones que evidencian la tala, durante el proceso de control y seguimiento se enseña por parte de los encargados de la PTAR Salitre copia el concepto técnico de evaluación SSFFS-00261 de 19/01/2023 una vez se revisa el sistema de información ambiental SIA-FOREST se encontró permiso para la actividades silviculturales con concepto técnico de evaluación SSFFS-00261 de 19/01/2023, sin embargo se evidencio que al momento de la visita el día 16/02/2023, no se había comunicado de manera oficial dicho concepto técnico; el procedimiento de comunicación se realizó por parte de la SSFFS el día 22/02/2023, lo que indica que la obtención del concepto técnico no se hizo de manera oficial, en contravía de los requisitos de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 modificado y adicionado por el 383 de 2018.

(...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del procedimiento - Ley 1333 de 2009¹ y demás disposiciones

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques*

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios de debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

- **Del caso en concreto**

De acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 08700 del 14 de agosto de 2023**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normativa ambiental infringida de la siguiente forma:

Decreto Distrital 531 del 23 de diciembre de 2010 (modificado por el artículo 5º del Decreto 383 del 12 de julio de 2018)

Artículo 12º.- Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario.

El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal. En caso que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.

ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

PARÁGRAFO: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

(...)

Así las cosas, atendiendo a lo determinado en el **Concepto Técnico 08700 del 14 de agosto de 2023**, la **EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ**, con NIT. 899999094-1, ubicado en la Avenida calle 24 No. 37 – 15 de la Localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., presuntamente vulneró la normativa ambiental en materia silvicultural, toda vez que:

- Por talar 36 individuos arbóreos, distribuidos de la siguiente forma: cinco (5) individuos de Acacia baracatinga (*Paraserianthes lophanta*); diecisiete (17) Acacia japonesa (*Acacia melanoxylon*), trece (13) Acacia negra, gris (*Acacia decurrens*) y un (1) Eucalipto deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, ubicados en la Av calle 80 No. 119 – 60 de esta ciudad, sin contar con el respectivo permiso por la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a

disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

En consideración a lo anterior, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ**, con NIT. 899999094-1, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 2° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022 y 00689 del 2023, se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la **EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ**, con NIT. 899999094-1, ubicado en la Avenida calle 24 No. 37 – 15 de la Localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ**, con NIT. 899999094-1, ubicado en la Avenida calle 24 No. 37 – 15 de la Localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO: Al momento de realizar la notificación de este auto, se hará entrega de una copia simple del **Concepto Técnico No. 08700 del 14 de agosto de 2023**, los cuales sirvieron de insumo técnico para dar inicio al procedimiento administrativo sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente **SDA-08-2023-3491**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

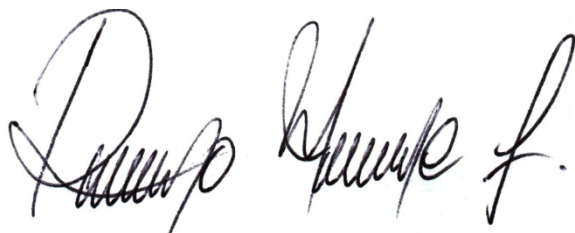
ARTÍCULO QUINTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 24 días del mes de octubre del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JORGE FRANCISCO ARIAS HINCAPIE CPS: CONTRATO 20230391 FECHA EJECUCIÓN: 07/10/2023
DE 2023

Revisó:

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ CPS: CONTRATO 20230097 FECHA EJECUCIÓN: 09/10/2023
DE 2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 24/10/2023